

UAMF

Boletín
N° 7

BOLETÍN DE COYUNTURA

INFORME DE DESEMPLEO EN COLOMBIA: 2001-2015

EDWIN DAVID REY DUQUE
ÁREA DE ECONOMÍA COLOMBIANA

El presente informe pretende realizar un estudio sobre las tasas de desempleo, ocupación y subempleo en Colombia para el periodo que va de enero de 2001 a octubre de 2015, enfatizado en la primera variable. Con ello, el documento tiene por objetivo describir el comportamiento de estos datos y analizar el comportamiento que han tenido en este periodo, entendiendo que menor desempleo no implica una mayor ocupación o menor subempleo.

Para cumplir con lo propuesto será necesario, en primera instancia, definir las variables a trabajar, luego analizar la serie de datos disponibles para realizar un análisis coyuntural y observar si existe alguna relación entre las variables, y por último, concluir de acuerdo a los resultados obtenidos en la anterior sección.

Contextualización

El desempleo es uno de los principales indicadores macroeconómicos para medir el desempeño de una economía, y uno de los problemas que más genera preocupación en la sociedad actual. Cuando el número de personas desempleadas aumenta por encima de lo esperado por la sociedad, en el mercado se generan presiones sobre la economía, indicando que se encuentra mal encaminada.

Conceptualmente, el desempleo se define como la situación en que se encuentra una persona en edad de trabajar y no tiene empleo, siempre y cuando haya buscado trabajo durante, por lo menos, dos semanas

consecutivas. Así, la tasa de desempleo es la relación porcentual entre aquellas personas desempleadas y el número de personas que integran la fuerza laboral, es decir, la Población Económicamente Activa (PEA), entendiéndose esta como la población en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo.

Por otro lado, la tasa de ocupación es la relación porcentual entre la población ocupada, que son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: 1) Trabajó por lo menos una hora remunerada en dinero o en especie en la semana de referencia, 2) Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo, o 3) Trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora; y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (mayor a 12 años en zonas urbanas y mayor a 10 años en zonas rurales) - PET.

Por último, se entiende el subempleo como una situación en la que se encuentran algunas de las personas que están ocupadas; en esta posición, las personas desean y sienten que pueden trabajar en mejores condiciones (suficientes horas, mejor ingreso, mayores competencias) pero el empleo en el que se encuentran no cumple con sus expectativas. La tasa de subempleo es, entonces, la relación porcentual entre este número de personas ocupadas subempleadas y la PEA.

En resumen, las fórmulas que definen las tasas del mercado laboral a analizar son las siguientes:

$$Tasa\ de\ desempleo = \frac{Personas\ desempleadas}{PEA}$$

$$Tasa\ de\ ocupación = \frac{Personas\ ocupadas}{PET}$$

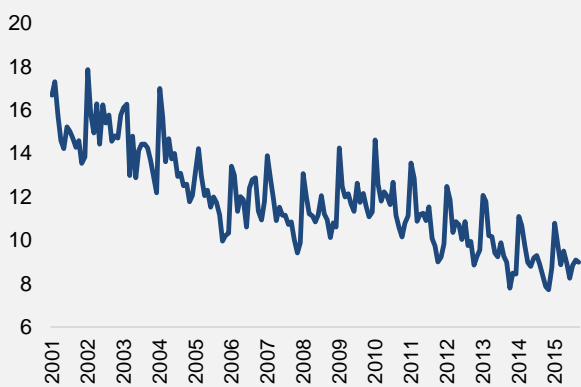
$$Tasa\ de\ subempleo = \frac{Personas\ subempleadas}{PEA}$$

Todas estas variables son calculadas para Colombia por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), la metodología que utiliza para calcular el desempleo radica en La Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), que es una encuesta mediante la cual se solicita información sobre las condiciones de empleo de las personas (si trabajan, en qué trabajan, cuánto ganan, si tienen seguridad social en salud o si están buscando empleo), además de las características generales de la población como sexo, edad, estado civil y nivel educativo, fuentes de ingreso. La GEIH proporciona al país información a nivel nacional, cabecera - resto, regional, departamental, y para cada una de las capitales de los departamentos. Se debe ser precavido con el uso de esta información, pues al calcular los datos por medio de encuestas hace que estos sean subjetivos, en especial, el número de personas subempleadas.

LA TENDENCIA DEL DESEMPLEO

Teniendo en cuenta los datos de desempleo mensual desde enero de 2001 hasta septiembre de 2015, se puede observar un tendencia bajista, pasando de niveles máximos, 17,8% en marzo de 2002, hasta su nivel más bajo en noviembre de 2014, 7,71%. Esta tendencia se explica por coyunturas económicas y

Gráfico 1. Tasa de desempleo nacional (%)



Fuente: Creación propia con datos del DANE

sociales.

Periodo Uribe I y II

Colombia al inicio del siglo XXI se encontraba en una crisis económica con orígenes internacionales, una

crisis que afectó principalmente a los países en desarrollo, adicionalmente, el conflicto interno se encontraba en el peor momento. Con la llegada del gobierno de Uribe en 2002 se empezaron a tomar medidas de orden público que a mediano plazo generaron confianza para el sector empresarial y dinamizó gradualmente la economía, el desempleo empezaba a bajar paulatinamente hasta que llegó una nueva crisis financiera internacional en 2008, en este periodo el desempleo se volvió a disparar a pesar de que se realizaron varios planes para estimular el empleo, se eliminaron las horas extras y se recortó el pago de domingos y festivos, fueron políticas justificadas para incentivar el empleo, pero no logró el objetivo, los beneficiados con estas políticas fueron los empresarios (Gráfico 1).

De 2002 a 2010, la cifra de desempleados se redujo de 3,5 millones a 2,4 millones de personas, pero la informalidad se disparó, al punto de que seis millones de colombianos vivieron del 'rebusque'. Otros datos interesantes fueron la tasa de participación femenina la cual se mantuvo en 48.6% promedio, mientras que la de los hombres fue 73.6%. Y las tasas de desempleo femenino (17%) permanecieron por encima de las masculinas (10%).

Período Santos I y II

Santos inicia su plan de gobierno en 2010, el desempleo se mantenía estable por encima de los dos dígitos, su ministro de hacienda y crédito público Juan Carlos Echeverry se pone como meta disminuir el desempleo a un dígito en menos de un año, meta que se cumplió temporalmente. Su metodología para bajar el desempleo se basó en impulsar sectores intensivos en mano de obra como la construcción (programa PIPE) y aprovechó la buena racha por la cual pasaba en ese momento el sector minero energético.

Tendencia cíclica o Temporal

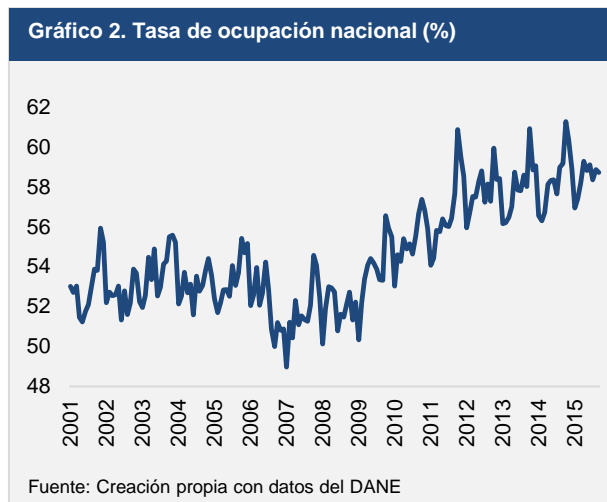
Lo interesante del periodo Santos es que el desempleo presenta una tendencia temporal o cíclica que a largo plazo va disminuyendo considerablemente. Como se observa en el gráfico 1, entre enero y febrero de todos los años es cuando el desempleo es más alto, después empieza a bajar hasta llegar al periodo de mayo a agosto donde se mantiene en promedio un mismo nivel, posteriormente el desempleo empieza a bajar hasta su mínimo en noviembre – diciembre y después el patrón se repite el año siguiente pero cada vez los máximos a los que se llega son menores, al igual que los mínimos a los que se llega son inferiores al año inmediatamente anterior, lo que se traduce como un mejoramiento de las tasas de desempleo.

Este ciclo estacional se podría explicar de la siguiente forma, en fin de año los individuos aumentan su poder adquisitivo ya sea por las primas legales y extra legales,

por ahorros previos o por endeudamiento, y deciden aumentar su consumo. Debido a esto aumenta la demanda y las empresas se ven obligadas a contratar mano de obra para suplir los nuevos requerimientos, por lo tanto aumenta la tasa de ocupados y disminuye la tasa de desempleo. Al final del periodo navideño la economía vuelve a su ciclo normal, la demanda se reduce obligando a las empresas a despedir personas, los estudiantes que trabajaban en los períodos de vacaciones renuncian por deberes escolares y es por esta razón por la cual los niveles más altos de desempleo se presentan en los primeros meses del año, enero a marzo.

OCUPADO EN EL PAÍS

En el gráfico 2 se puede observar la tasa de ocupación desde enero del 2001 hasta septiembre de 2015. Se puede observar que el porcentaje de ocupados en relación con las personas en edad de trabajar ha tenido una gran volatilidad en el periodo estudiado, desde el 2001 hasta mediados del 2006 la tasa presenta un comportamiento cíclico, después empieza una tendencia alcista, es decir que el porcentaje de ocupados empezó a aumentar. En el periodo de la crisis financiera internacional los ocupados no aumentaron, se mantuvieron e incluso por periodos bajaron. También se observa que en los últimos años la tasa de ocupados



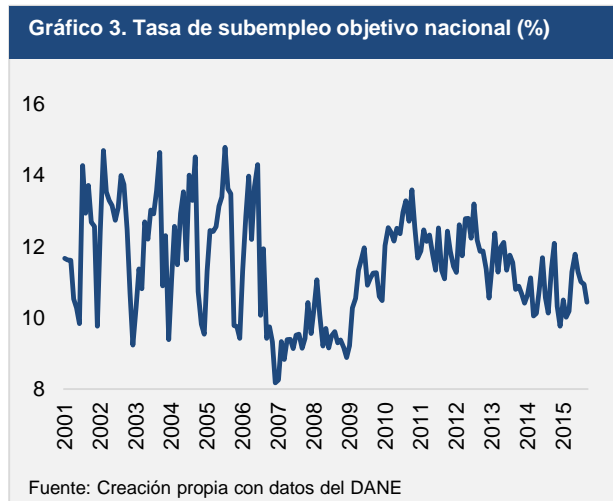
tiende a estabilizarse sobre el 58%, registrando un crecimiento de 6% desde el período de inicio 2001. Se observa, entonces, una relación inversa con la tasa de desempleo.

Es importante aclarar que aunque el porcentaje de ocupados en el país ha venido aumentando no es claro que la situación laboral esté mejorando, básicamente porque la mitad del empleo que genera Colombia es empleo informal, el problema con los trabajadores informales es que de cierta forma están desvinculados del Estado y son propensos a permanecer en la pobreza

ya que no tienen seguridad social, es decir no acceden a pensiones, cesantías, vacaciones, salud y educación. Además, no todos los empleos informales son mal pagos, incluso hay unos que generan mayor salario que su homólogo en el trabajo formal. Es destacable el esfuerzo que ha realizado el gobierno Santos para disminuir la informalidad y por lo menos aumentar la cobertura de salud y educación; sin embargo, pese a los esfuerzos todavía falta mucho y se considera que se pudo haber hecho más.

EL SUBEMPLEO

Por último, se examinarán los datos acerca del subempleo, tomando para este la tasa nacional objetiva. Hay que tener en cuenta que existen dos tipos de subempleo, el subjetivo y el objetivo; el subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus personales competencias, esto hace que el cálculo de la tasa de subempleo pueda estar sesgada por el pensamiento del subempleado. Para corregir este problema y poder tener un valor estimado más acertado se tiene el subempleo



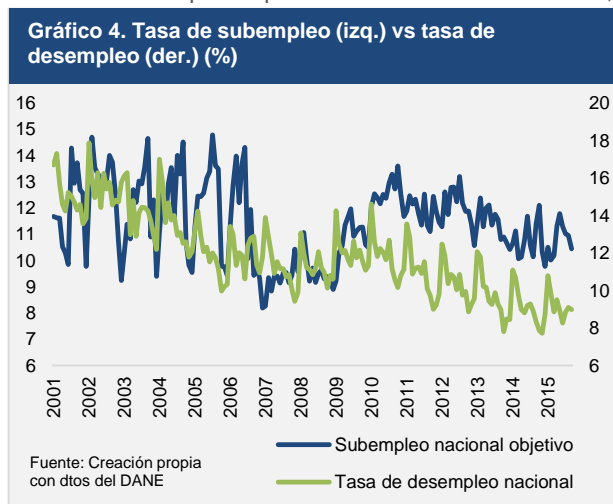
objetivo, el cual comprende a quienes tienen el deseo, pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

Se observa que hasta el año 2007 los datos se comportan de forma estacional, alcanzando mínimos en los meses de diciembre y enero, mientras que los máximos son alcanzados con frecuencia en la mitad del año, entre los meses de junio y septiembre. De ahí en adelante, no se observa el mismo comportamiento, en realidad, es difícil encontrar algún patrón. Entre el periodo analizado, diciembre de 2006 fue el mes en el que hubo menor subempleo, mientras que la mayor tasa se registró en julio de 2005 (Gráfico 3).

El subempleo y el desempleo

Desde el año 2007, se observa que las variables tienen una relación inversa periodo a periodo pero ambas con una tendencia bajista, mientras que antes de ese dato, no se ve un comportamiento evidente en conjunto (Gráfico 4).

Se puede ver que la relación positiva entre las dos tasas que se observa en la gráfica desde el año 2010, momento en el que se posesionó Juan Manuel Santos,



es debido a que si aumenta la tasa de desempleo, más personas estarán dispuestas, por necesidad, a aceptar trabajos que están por debajo de sus expectativas en diferentes criterios, lo cual hace aumentar la tasa de subempleo de la economía.

Por otro lado, si disminuye la tasa de desempleo, indica que hubo una oferta mayor de empleo, la cual fue aprovechada por personas que estaban clasificadas como subempleadas, lo cual hace que también disminuya la tasa de subempleo. Esta relación de causalidad puede darse con un retraso, que podría entenderse como el tiempo en el que una persona demora en pasar de ser desempleada a conseguir un empleo, el cual lo califica como inadecuado, o en el caso en que disminuyan las tasas, se considerará como el tiempo que demora una persona subempleada en obtener un trabajo decente.

CONCLUSIONES

En términos generales, en los últimos 15 años se ha venido mejorando el mercado laboral progresivamente en Colombia, con una tasa de desempleo (medida en términos anuales) cada vez menor y una tasa de ocupación cada vez mayor.

Ahora bien, esto no quiere decir que las condiciones de los trabajadores hayan sido mejores, (comportamiento de la tasa de subempleo), la cual aunque ha variado en el periodo estudiado, lo hace en torno a un valor que ronda el 11%.

Se pudo observar una relación de la tasa de desempleo respecto a las otras dos variables, una relación inversa

con la tasa de ocupación y una directa con la de subempleo, como se podría haber esperado, aunque no se da para todo el periodo analizado, generalmente se observa desde el 2010, año en el que hay un cambio de gobierno, el cual tiene por objetivo tratar el tema del desempleo con prioridad.

En un momento en el que Estados Unidos se ha recuperado de la última crisis internacional y que, por ende, se hace más atractivo para los inversionistas que



estaban refugiados en países emergentes como Colombia, son cruciales las acciones que tome el gobierno para que la salida de capitales no se traduzca en mayor desempleo, esto sujeto a una etapa de desaceleración que está viviendo la economía y a un contexto político-social, en relación al proceso de paz.

REFERENCIAS

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Recuperado de: <http://www.dane.gov.co/index.php/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. *Preguntas frecuentes*. Recuperado de: https://www.dane.gov.co/files/faqs/faq_ech.pdf.
- Observatorio de empleo. *Glosario de Términos Empleados en El Observatorio de Empleo*. Recuperado de: <http://observatoriodeempleo.armenia.gov.co/paginas/glosario.html>.
- Puyana, R., Ramos, M. A., y Zarate, H. (2011). *Determinantes del subempleo en Colombia: un enfoque a través de la compensación salarial*. Borradores de economía, 652.
- Subgerencia Cultural del Banco de la República. (2015). *Desempleo*. Recuperado de: <http://admin.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetas/economia/desempleo>.